ФОНД СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ –**

## ЛЕНИНГРАДСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ

## ФОНДА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**П Р О Т О К О Л**

рассмотрения представления И. о. прокурора области С.С. Ломакина

от 01.12.2021 № 7-63-2021 об устранении нарушений федерального законодательства

г. Санкт-Петербург 29 декабря 2021 г.

Присутствовали: **Председатель комиссии**

управляющий отделением Г.Г. Щемелев

**Члены комиссии:**

заместитель управляющего И.А. Моисеева

начальник отдела социальных

программ М.А. Трубицына

заместитель начальника

отдела социальных программ И.А. Афонькин

начальник правового отдела М.В. Лебедева

**Секретарь комиссии:**

Консультант правового отдела И.В. Цыб

**При участии:**

старший прокурор отдела по надзору за соблюдением

прав и свобод граждан управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Ленинградской области О.В. Туманова

прокурор отдела по надзору за соблюдением

прав и свобод граждан управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Ленинградской области И.В. Полякова

прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики и экологии управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Ленинградской области

К.А. Сергеева

**Повестка дня:**

Рассмотрение представления и. о. прокурора области старшего советника юстиции С.С. Ломакина от 01.12.2021 № 7-63-2021 об устранении нарушений федерального законодательства.

**Выступил прокурор И.В. Полякова:**

Озвучила, что Прокуратурой Ленинградской области проведена проверка исполнения требований федерального законодательства в Государственном учреждении – Ленинградском региональном отделении Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – Отделение). В ходе проверки установлено, что Отделением не проводились закупки по ряду технических средств реабилитации, за предоставлением которых обратилось 1770 граждан. Проведенными надзорными мероприятиями установлены нарушения в сфере законодательства о контрактной системе. По контракту № 0245100001420000140/1005 на поставку гигиенических абсорбирующих изделий имеется нарушения срока подписания итогового акта. При этом не выставлялись требования об оплате неустоек. Выявлены случаи несоответствия содержания государственных контрактов №02451000014210000750001/391, №0245100014210000380001/280, № 02451000014210000010001/199, № 024510000014210000390001/281 форме типового контракта, утвержденной приказом Минтруда и социальной защиты Российской Федерации от 11 марта 2019 г. № 144н. Выявлено не соответствие условия о порядке и способе исполнения заказчиком обязательств по оплате, предусмотренного пунктом 5.3 контракта №02451000014210000460001/308 , заключенного между Отделением и ООО «Северная Ривьера», требованиям статьи 316 ГК РФ. Выявлены нарушения требований части 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ « О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по государственным контрактам заключенными между Отделением и ООО «ОРТОПЕД-НН» на обеспечение инвалидов ортопедической обувью № 0245100001420000161/30; №0245100001420000156/1068; № 0245100001420000159/1067.

**Выступил И.А. Афонькин:**

Озвучил, что в целях реализации мер социальной поддержки инвалидов, установленных статьей 11.1 Федерального закона от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в течение 2021 года по закупкам технических средств реабилитации (далее – ТСР) проводилась следующая работа:

1) По различным видам специальной одежды, а именно: комплект функционально-эстетической одежды для инвалидов, в том числе с парной ампутацией верхних конечностей; рукавицы утепленные кожаные на меху (для инвалидов, пользующихся малогабаритными креслами-колясками); пара кожаных или трикотажных перчаток (на протез верхней конечности и сохраненную конечность); пара кожаных перчаток (на протезы обеих верхних конечностей); пара кожаных перчаток на деформированные верхние конечности, государственные контракты не заключались, так как при запросе цен не было подано коммерческих предложений. В рамках рассмотрения представления сформирована потребность на 2022 год, на официальном сайте Единой информационной системы (далее – ЕИС) опубликован повторный запрос цен от 21.12.2021 № 0245100001421000462. Осуществляется сбор коммерческих предложений.

2) В целях закупки специальных устройств для чтения «говорящих книг» заключен государственный контракт в соответствии с пунктом 4 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с единственным поставщиком от 26.11.2021 № 638 в общей потребности 50 штук. Контракт исполнен.

3) В целях закупки телевизоров с телетекстом для приема программ со скрытыми субтитрами с диагональю 54-66 см заключался государственный контракт от 21.12.2020 № 0245100001420000154/1047. Действие контракта с 21.12.2020 по 30.09.2021. В результате исполнения контракта данным видом телевизоров обеспечено 30 человек. В рамках рассмотрения представления, заключался государственный контракт от 14.12.2021 № 722 с единственным поставщиком, в результате исполнения которого телевизорами обеспечено 5 человек.

На поставку телевизоров с диагональю не менее 80 см. государственный контракт не заключался. В рамках рассмотрения представления, исходя из общей потребности, был опубликован запрос цен на поставку телевизоров в 2022 году на официальном сайте ЕИС от 22.12.2021 № 0245100001421000466. Планируется размещение документации на проведение электронного аукциона.

4) В целях закупки телефонных устройств с функцией видеосвязи, навигации и с текстовым выходом, опубликован запрос цен на официальном сайте ЕИС от 24.11.2021 № 0245100001421000398. По результатам рассмотрения которого заключен государственный контракт с единственным поставщиком от 14.12.2021 года № 720 в общей потребности 30 штук. Контракт исполнен, ТСР обеспечено 25 человек.

5) В целях осуществления закупки специальных средств при нарушении функций выделения:

- государственный контракт на поставку специальных средств при нарушении функции выделения (нейтрализаторов запаха во флаконе, не менее 50 мл – артикул 61523) не заключался, поскольку данный товар не выпускается с 01.04.2020 года (письмо генерального директора ООО «Колопласт» от 13.02.2020).

- государственный контракт на подгузники для взрослых с размером "XS" (объем талии/бедер до 60 см) и с полным влагопоглощением не менее 1000 г, не заключался по причине отсутствия коммерческих предложений при запросе цен. В рамках рассмотрения представления, на 2022 год сформирована потребность, опубликован запрос цен от 21.12.2021 года № 0245100001421000465 на официальном сайте ЕИС. Осуществляется сбор коммерческих предложений.

- государственный контракт на подгузники для детей весом до 9 кг не заключался по причине отсутствия коммерческих предложений при запросе цен. В рамках рассмотрения представления, на 2022 год сформирована потребность, опубликован на официальном сайте ЕИС повторный запрос цен от 21.12.2021 года № 0245100001421000461. Осуществляется сбор коммерческих предложений. Планируется размещение документации на проведение электронного аукциона.

6) В целях закупки кресел-стульев с санитарным оснащением заключался государственный контракт от 21.12.2020 года № 0245100001420000148/1046 (Срок действия контракта: с 21.12.2020 по 30.09.2021). В результате исполнения контракта ТСР обеспечено 253 человек.

7) В целях осуществления закупок тростей опорных и тактильных размещалась документация на проведение электронных аукционов № 0245100001421000117 от 15.09.2021 и № 0245100001421000150 от 12.11.2021. Электронные аукционы признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок на участие.

По многочисленным обращениям граждан, о нуждаемости в данном виде ТСР, заключены государственные контракты с единственным поставщиком:

- на поставку тростей государственный контракт №620 от 23.11.2021 в общей потребности 216 штук. Контракт находится на исполнении, обеспечено 80 человек. Готовится соглашение о расторжении.

- на поставку тростей тактильных государственный контракт № 507 от 28.09.2021 в общей потребности 130 штук. Контракт находится на исполнении, обеспечено 114 человек. Готовится соглашение о расторжении.

- на поставку костылей и поручней заключен государственный контракт № 02451000014210000520001/339 от 03.06.2021 в общей потребности 1 143 штук. Контракт находится на исполнении, ТСР обеспечено 986 человек. Готовится соглашение о расторжении.

8) На поставку кресел-колясок с ручным приводом с откидной спинкой комнатная (для инвалидов и детей-инвалидов) государственный контракт в 2021 году не заключался по причине отсутствия коммерческих предложений при запросе цен. В рамках рассмотрения представления, на 2022 год была сформирована потребность, опубликован повторный запрос цен на официальном сайте ЕИС от 21.12.2021 года № 0245100001421000463. Осуществляется сбор коммерческих предложений. Планируется размещение документации на проведение электронного аукциона.

9) В целях проведения закупки на выполнение работ по обеспечению инвалидов протезно-ортопедическими изделиями (экзопротезами молочной железы, бюстгальтерами (лиф-креплениями) и/или грациями (полуграциями) для фиксации экзопротеза молочной железы) по результатам проведенного электронного аукциона Отделением заключен государственный контракт от 03.12.2021 года № 02451000014210001430001/682 в общей потребности 914 штук. Контракт находится на исполнении, обеспечено ТСР 500 человек.

- в 2021 году не заключались государственные контракты по протезам и ортезам на следующие позиции:

- Протез кисти рабочий, в том числе при вычленении и частичном вычленении кисти;

- Протез плеча активный (тяговый);

- Протез при вычленении бедра модульный;

- Глазной протез стеклянный;

- Глазной протез пластмассовый;

- Протез лицевой комбинированный, в том числе совмещенные протезы (ушной и/или носовой и/или глазницы);

- Головодержатель жесткой фиксации;

- Бандаж компрессионный на нижнюю конечность;

- Аппарат на кисть и лучезапястный сустав;

- Аппарат на лучезапястный сустав;

- Аппарат на коленный и тазобедренный суставы;

- Тутор на тазобедренный сустав;

- Тутор на коленный и тазобедренный суставы

по причине отсутствия коммерческих предложений при запросе цен.

- Корсет мягкой фиксации; (Был опубликован запрос цен от 11.03.2021 года № 0245100001421000064 на официальном сайте ЕИС, коммерческих предложений нет.)

- Бандаж ортопедический на верхнюю конечность для улучшения лимфовенозного оттока, в том числе после ампутации молочной железы; (Был опубликован запрос цен от 15.10.2021 года № 0245100001421000293 на официальном сайте ЕИС, коммерческих предложений нет);

- Аппарат на локтевой сустав; (Был опубликован запрос цен от 06.07.2021 года № 0245100001421000184 на официальном сайте ЕИС, коммерческих предложений нет.);

- Аппарат на кисть, лучезапястный и локтевой суставы; (Был опубликован запрос цен от 06.07.2021 года № 0245100001421000184 на официальном сайте ЕИС, коммерческих предложений нет.);

- Аппарат на плечевой сустав; (Был опубликован запрос цен от 06.07.2021 года № 0245100001421000184 на официальном сайте ЕИС, коммерческих предложений нет.);

- Аппарат на всю руку; (Был опубликован запрос цен от 06.07.2021 года № 0245100001421000184 на официальном сайте ЕИС, коммерческих предложений нет.).

В рамках рассмотрения представления, из перечисленных выше протезов и ортезов, сформирована потребность в обеспечении инвалидов, и опубликованы запросы цен на официальном сайте ЕИС:

- № 0245100001421000475 от 27.12.2021 (Обеспечение инвалидов протезно-ортопедическими изделиями (протезов кисти, протезов плеча активного и протезов бедра модульных);

- № 0245100001421000474 от 27.12.2021 (Обеспечение инвалидов протезно-ортопедическими изделиями (бандажами));

- № 0245100001421000473 от 27.12.2021 (Обеспечение инвалидов протезно-ортопедическими изделиями (корсетами и аппаратами));

- № 0245100001421000476 от 27.12.2021 (Обеспечение инвалидов протезно-ортопедическими изделиями (бандажами и головодержателями));

- № 0245100001421000472 от 27.12.2021 (Обеспечение инвалидов протезно-ортопедическими изделиями (аппараты лучезапястные, на коленные и тазобедренные суставы, туторы на коленные и тазобедренные суставы));

- № 0245100001421000471 от 27.12.2021 (Обеспечение инвалидов протезами (глазными протезами стеклянными и пластмассовыми, протезами лицевыми комбинированными)).

После получения коммерческих предложений будет произведена процедура закупки технических средств реабилитации в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ « О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Выступила Трубицына М.А.**

Озвучила, что Государственный контракт № 0245100001420000140/1005 между Отделением и ООО «Инвамед» на поставку гигиенических абсорбирующих изделий (подгузников для детей) был заключен 18.12.2020 в общей потребности 149 000 штук. В силу пункта 2.1 контракта срок поставки товара: с даты получения от заказчика реестра получателей товара до «01» августа 2021 года. Пунктом 5.2 Контракта установлено, что при передаче товара получателю (представителю получателя) поставщик и получатель (представитель Получателя) подписывают акт приема-передачи товара.

Пунктом 5.3 Контракта предусмотрено, что в течение 5 (Пяти) рабочих дней после поставки товара всем получателям, указанным в реестре получателей товара, поставщик направляет заказчику отчетную документацию - счет, акт приемки поставленного товара в двух экземплярах (по одному для каждой из Сторон), акты приема-передачи Товара, отчет о поставке Товара получателям в одном экземпляре, отрывные талоны к направлениям на бумажном носителе и в электронном виде.

В соответствии с представленной поставщиком ООО «Инвамед» отчетной документацией, просрочек по исполнению обязательств по поставке товара не выявлено (акты приема-передачи изделий подписаны без нарушения срока). Контракт исполнен в полном объеме на 149 000 штук на сумму 1 580 263,07 руб.

В силу пункта 2.2 срок действия контракта 31.08.2021. Положениями пункта 5.8 контракта установлено, что по факту последней поставки товара получателю поставщик в течение 5 (Пяти) рабочих дней направляет заказчику подписанный со своей стороны итоговый акт осуществленных поставок Товара.

По факту последней поставки Акт приемки поставленного товара подписан 27.08.2021.

Пунктом 5.9 контракта определено, что заказчик в течение 5 (Пяти) рабочих дней с даты получения итогового акта осуществленных поставок товара совместно с поставщиком проводит:

- сверку осуществленных поставок, проверку поступления на счет денежных средств и подписывает итоговый акт осуществленных поставок Товара либо направляет поставщику отказ от подписания данного акта в письменной форме с указанием причин отказа и сроков их устранения;

- окончательную сверку взаиморасчетов с оформлением в письменной форме акта сверки взаиморасчетов.

Итоговый акт по контракту подписан 03.09.2021 (в течение пяти рабочих дней). В связи с чем отсутствуют основания для направления требования об оплате неустоек (пеней, штрафов).

По государственным контрактам заключенных между Отделением и ООО «ОРТОПЕД-НН» на обеспечение инвалидов ортопедической обувью № 0245100001420000161/30; №0245100001420000156/1068; № 0245100001420000159/1067 просрочек по исполнению обязательств не выявлено (акты приема-передачи изделий были подписаны без нарушения срока), поэтому пени, штрафы не выставлялись. Качество изготовления изделий определялось спецификацией к контракту.

**Выступила Лебедева М.В.**

В соответствии с частями 4, 5 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Порядок определения размера штрафа, установлен Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» (далее – Правила).

Пункт 2 Постановления №1042 определяет, что размер штрафа устанавливается контрактом в соответствии с пунктами 3 - 9 Правил, за исключением случая, предусмотренного пунктом 13 Правил, в том числе рассчитывается как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта.

Для размещения документации о закупке в ЕИС, Отделение использует проекты государственных контрактов, разработанные в соответствии с типовой формой контракта на поставку отдельных видов технических средств реабилитации серийного производства, не требующих индивидуального изготовления, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденной приказом Минтруда и социальной защиты Российской Федерации от 11 марта 2019 г. № 144н (далее – типовая форма контракта)

Пункты 10.1, 10.4. 10.5, 10.7, 10.8, 10.9, 10.13 Раздела 10. Ответственность сторон типовой формы контракта, содержащие условия контракта об ответственности сторон в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения контракта, имеют сноски на пункты Правил, в соответствии с которыми определяется размер штрафных санкций.

Размер штрафа определяется от цены контракта, либо в процентом выражении, либо в конкретной сумме.

В проекте контракта, размещаемого Отделением в ЕИС, не указывается конкретный размер штрафа, в связи с тем, что окончательная цена контракта определяется по результатам проведенной процедуры. При заключении и исполнении контракта также не целесообразно указывать конкретный размер штрафа в связи с тем, что по условиям контракта, в случаях предусмотренных статьей 95 Федерального закона №44-ФЗ, цена контракта может быть изменена:

- в случае снижения цены Контракта без изменения предусмотренных Контрактом количества, качества поставляемого Товара и иных условий Контракта;

- в случае увеличения или уменьшения по предложению Заказчика предусмотренного Контрактом количества Товара не более чем на десять процентов. При этом по соглашению Сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены Контракта пропорционально дополнительному количеству Товара исходя из установленной в Контракте цены единицы Товара, но не более чем на десять процентов цены Контракта. При уменьшении предусмотренных Контрактом количества Товара Стороны Контракта обязаны уменьшить цену Контракта исходя из цены единицы Товара. Цена единицы дополнительно поставляемого Товара или цена единицы Товара при уменьшении предусмотренного Контрактом количества поставляемого Товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены Контракта на предусмотренное в Контракте количество такого Товара;

- в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до Заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом Заказчик в ходе исполнения Контракта обеспечивает согласование новых условий Контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения Контракта и (или) количества Товара, предусмотренных Контрактом.

В связи с чем, при нарушении условий контракта в случае его не исполнения, или ненадлежащего исполнения поставщиком (исполнителем) размер штрафа определяется в соответствии с пунктами 3 - 9 Правил, указание на которые представлены в проекте контракта в виде сносок.

Конкретный размер пени не указывается в связи с тем, что по условиям Контракта пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного Контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения, установленного Контрактом срока исполнения обязательства. Пеня устанавливается Контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

В связи с чем формы контрактов №02451000014210000750001/391, 0245100014210000380001/280,02451000014210000010001/199,024510000014210000390001/281, не противоречат типовой форме контракта.

По вопросу порядка и способа исполнения обязательств Заказчика по пункту 5.3 контракта №02451000014210000460001/308, заключенного между Отделением и ООО «Северная Ривьера»: в соответствии со статьей 316 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), если место исполнения обязательства не определено законом, иными правовыми актами или договором, не явствует из обычаев либо существа обязательства, исполнение по денежному обязательству об уплате безналичных денежных средств должно быть произведено в месте нахождения банка (его филиала, подразделения), обслуживающего кредитора, если иное не предусмотрено законом.

Таким образом, стороны договора вправе определить место исполнения обязательств самостоятельно по соглашению и указать в договоре.

Учитывая изложенное, пункт 5.3. контракта не противоречит нормам ГК РФ. Кроме того, такая же формулировка присутствует в Типовом контракте, форма которого утверждена приказом Минтруда и социальной защиты Российской Федерации от 11 марта 2019 г. № 144н.

**Выступил Г.Г. Щемелев:**

Озвучил, что на основании изложенного и с учетом проводимой Отделением в 2021 году работы по закупкам технических средств реабилитации, считаю, что закупки по ряду ТСР проведены не в полном объеме. По ряду ТСР закупки в течение 2021 года не осуществлялись. Обязанность по проведению закупок ТСР, в том числе по ряду ТСР перечисленных в представлении, по которым закупки не осуществлялись, возлагалась на консультанта отдела социальных программ Бобровскую Ольгу Анатольевну (в занимаемой должности до 12.09.2021). Считаю, что причиной допущенных нарушений послужило ненадлежащее исполнение Бобровской О.А. возложенных на нее трудовых обязанностей по проведению закупок ТСР. В связи с чем, считаю необходимым привлечь Бобровскую О.А. к дисциплинарной ответственности за ненадлежащее исполнение трудовых обязанностей. В настоящее время контроль за проведением закупок ТСР, исполнением государственных контрактов, в целях соблюдения прав граждан, имеющих право на получение технических средств реабилитации руководством отделения осуществляется постоянно.

По результатам рассмотрения представления и. о. прокурора области старшего советника юстиции С.С. Ломакина от 01.12.2021 № 7-63-2021 об устранении нарушений федерального законодательства

**Комиссия решила:**

1. Представление и. о. прокурора области старшего советника юстиции Ломакина С.С. от 01.12.2021 № 7-63-2021 об устранении нарушений федерального законодательства рассмотрено комиссией всесторонне и надлежащим образом.

2. Привлечь к дисциплинарной ответственности должностное лицо Отделения Бобровскую Ольгу Анатольевну с применением дисциплинарного взыскания в виде замечания.

3. Протокол заседания комиссии направить в Прокуратуру Ленинградской области.

Председатель комиссии:

Г.Г. Щемелев \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Секретарь комиссии:

И.В. Цыб \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_